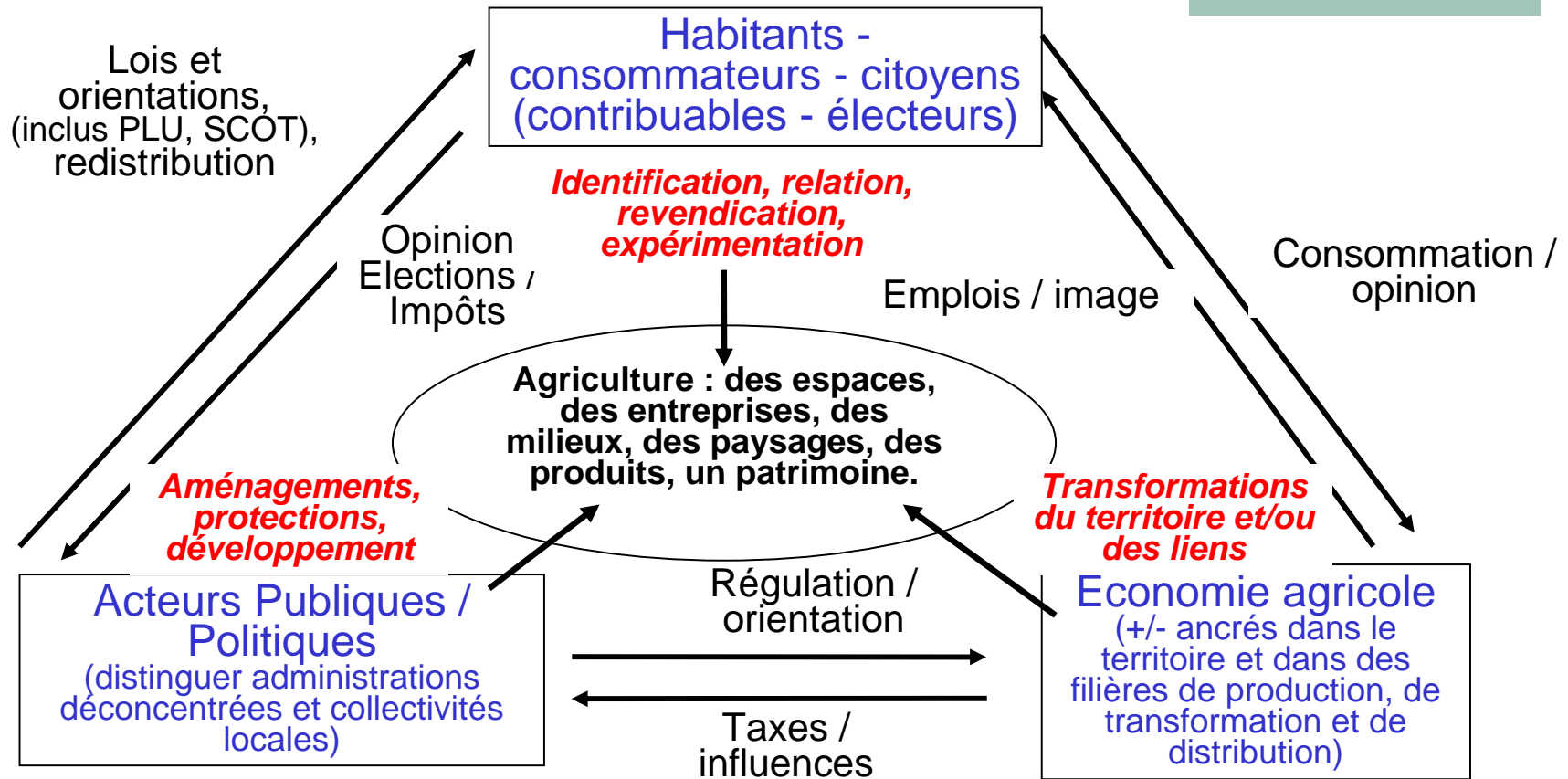


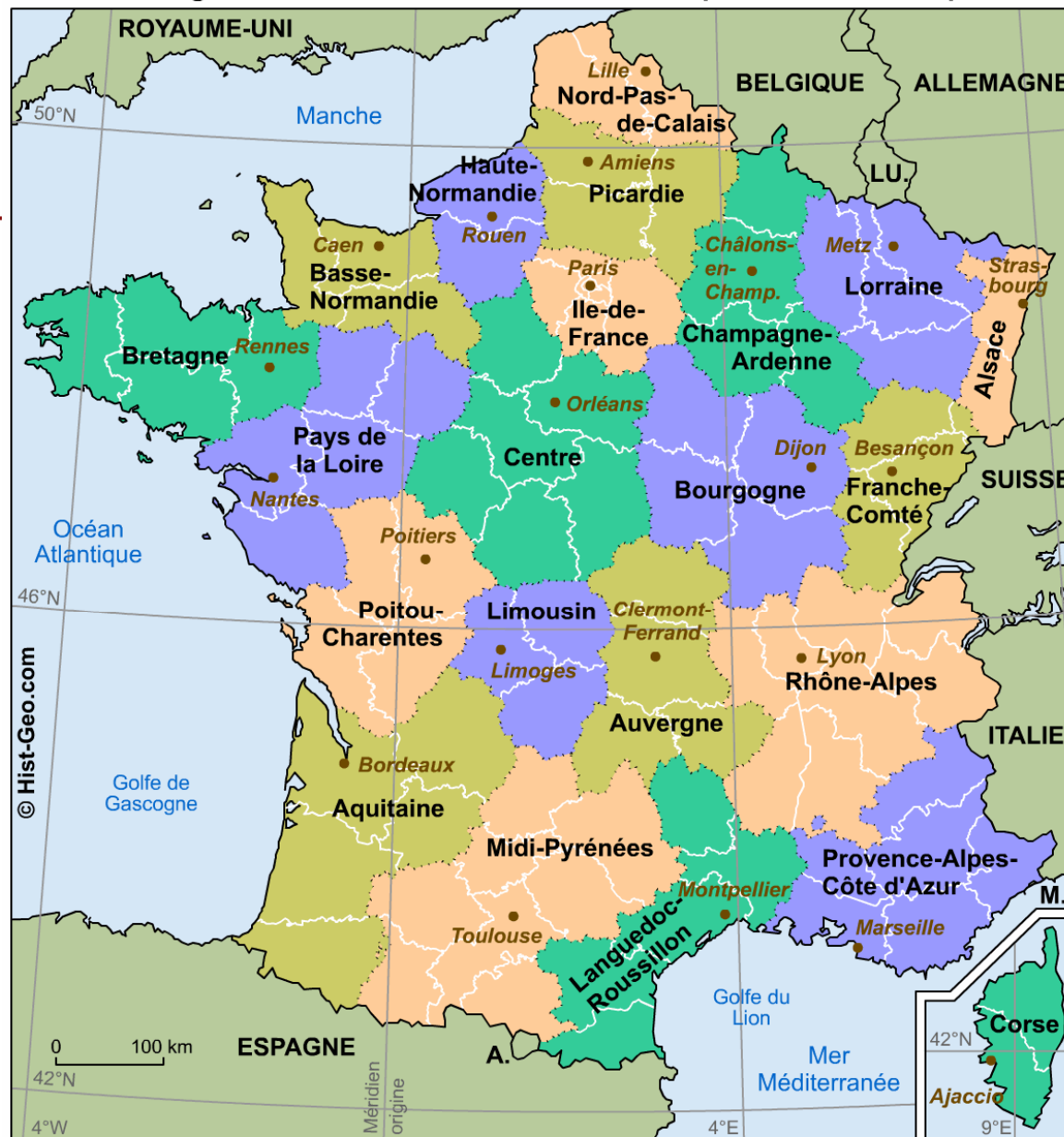
Agriculture périurbaine et collectivités locales :  
quelles politiques pour quelles proximités ?  
L'exemple des politiques locales en Ile de France.  
Séminaire Agriculture et périurbain  
Pisa - 11 juin 2009

***Xavier Guiomar, Géographe***  
***(Equipe Proximités, UMR SADAPT, AgroParisTech)***

# L'agriculture, un enjeu territorial, un enjeu politique, économique et social



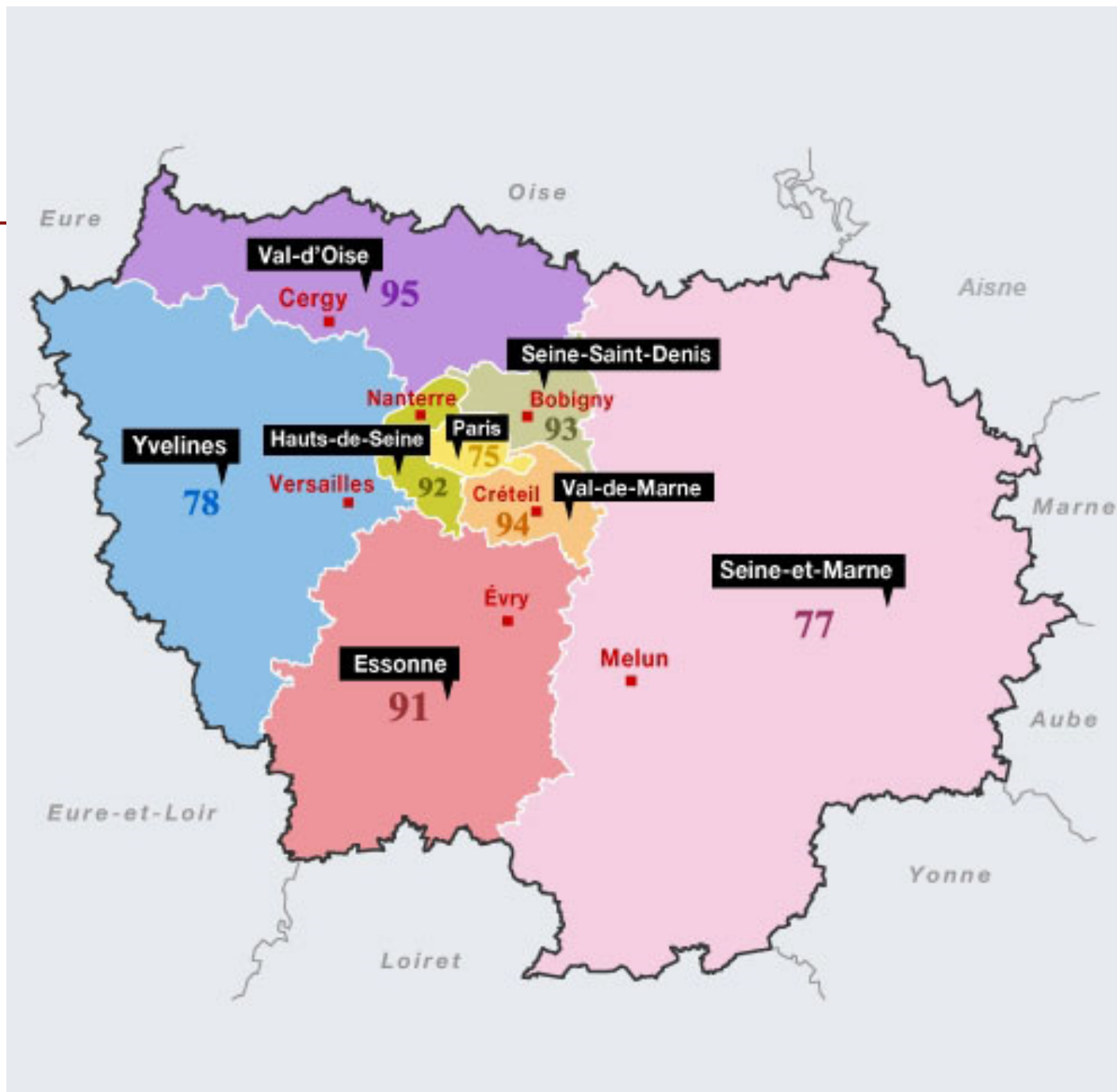
## Les 22 régions administratives de France métropolitaine et leur capitale



	France		Frontières nationales		Capitales régionales	<b>Abréviations :</b>
	Autres pays		Frontières régionales			A. : Andorre
			Frontières départementales			LU. : Luxembourg
© Hist-Geo.com						M. : Monaco

# L'agriculture francilienne en quelques contrastes

- **11,5 millions** d'habitants (18% de la population française pour 2% du territoire) mais **53%** de la surface régionale reste agricole dont **90%** en grandes cultures (Blé tendre, Colza, Orge prédominants).
- Ile de France : première destination touristique mondiale
- 5 300 (3 950 pro) exploitations (12 700 ETP = **0.3%** des emplois), dont **20%** spécialisées (maraîchage, horti, arbo) sur **1%** de la SAU.
- Surface en bio : 0.78 % de la SAU. Objectif nat. du "Grenelle" : 6%
- Nbre d'exploitations : -3%/an. Exploitations horticoles et fruitières : - 29 % entre 2000 et 2005. 1800 exploitations maraîchères en 1970, 375 aujourd'hui (-30% en surfaces, **-80%** en nbre).
- Ile-de-France 1<sup>ère</sup> région IAA de France : 7 550 établissements AA et 95 000 emplois. Mais peu de liens avec agriculture régionale.



# 4 niveaux de collectivités locales

---

- Un conseil régional
- 8 conseils généraux dont Paris
- 106 intercommunalités qui regroupent 70% des communes et 62% de la population hors Paris (conseillers élus par les conseils municipaux) :
  - 4 syndicats d'agglomération (villes nouvelles)
  - 33 communautés d'agglomérations (urbaines)
  - 69 communautés de communes (rurales)
- 1281 communes

# 5 points d'ancrage de l'agriculture au territoire et à ses habitants : 5 leviers pour les politiques locales

- Politiques foncières et d'accès à la terre (sens propre et figuré)
- Politiques des structures d'exploitation
- Politiques de qualité des produits et des milieux agricoles
- Politiques de commercialisation
- Politiques de patrimonialisation

*Comment chacun de ces champs politiques agit-il sur les liens et les proximités agriculture – collectivités – habitants ?*

# 1. Politiques foncières et d'accès à la terre : *gérer les proximités et les frontières espace agricole/espace bâti*

Niveau local	Moyens	Objectifs	Proximités induites
Communes	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Convention SAFER-AEV</li> <li>■ PLU</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Eviter l'urbanisation en tâche d'huile, « densité » multifonctionnelle</li> <li>■ Agriculture vivrière en terres céréalières</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Promeneurs et enfants (MNE) / maraîchers</li> <li>■ Producteurs (maraîcher) consommateurs</li> </ul>
Association Triangle Vert (5 communes)	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Reconquête des friches</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ accès à la terre et agrandissement, maintien d'un seuil critique de SAU.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Producteurs (maraîcher) consommateurs</li> <li>■ Habitants/ paysage agricole</li> </ul>



<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Communauté d'Agglomération Marne et Gondoire (77)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Plaquette « aménagements urbains et <b>circulations agricoles</b> » pour les élus et associations</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Faire comprendre le fonctionnement de l'activité agricole dans le territoire, mieux faire accepter la gêne sur les routes, inspirer les aménageurs et décideurs</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Diminution du sentiment de « rejet de la route » des agriculteurs et donc d'un territoire urbain.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Conseil régional</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>SDRIF</b> (Schéma Directeur de la Région IdF)</li> <li>▪ <b>PRIF</b> (Périmètre régional d'intervention foncière)</li> <li>▪ Soutien à la <b>SAFER</b></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Concentrer et limiter les zones de développement urbain</li> <li>▪ S'imposer face aux spéculateurs dans les zones sensibles</li> <li>▪ Régulation</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Des proximités urbaines avec l'espace agricole figées par les « fronts urbains d'intérêt régional »</li> <li>▪ Proximité minimale avec l'agriculture assurée dans enclaves identifiées.</li> <li>▪ Efficacité ?</li> </ul>

# Des politiques foncières de plus en plus volontaristes

- Prédominances des **communes** et de la **Région**
- Evolution des objectifs des schémas régionaux :  
1970 : gestion de l'**espace** / 1980 : **structuration** de l'urbanisation / 1990 : agri : **économie** et **patrimoine** / 2000 : **paysage** et **écologie** / 2010 : climat, **biodiversité**, demande **sociale**, attractivité internationale.
- Tendence de fond vers la **stabilisation** des fronts urbains mais zones « sacrifiées » (ex. *Francilienne*)
- Action de quelques communes **volontaristes** pour palier au manque d'intervention des organismes agricoles en faveur d'agricultures vivrières en lien avec les habitants et le territoire

## 2. Politiques des structures : *rapprocher l'agriculture des attentes du contribuable*

Niveau local	Moyens	Objectifs	Proximités induites
Communa- uté de communes du Plateau Briard	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Participation à l'ADHOM (Aide au Développement de l'Horticulture et du Maraîchage)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Maintenir l'agriculture comme activité économique, espace ouvert pérenne et dynamique.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Maintien d'une densité d'actifs à l'hectare qui tranche moins avec la densité urbaine.</li> <li>■ Maintien d'un espace commun et spécifique qui rapproche les 6 communes.</li> </ul>
4 PNR	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Aide à la diversification</li> <li>■ Mise aux normes envt</li> <li>■ Tx sur bâti, cours de ferme</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Diversifier les paysages et les productions</li> <li>■ Eau et biodiversité</li> <li>■ Paysage et patrimoine</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Rapprocher production et alimentation</li> <li>■ Meilleure image des agris</li> <li>■ Intégration du patrimoine agricole dans celui du territoire</li> </ul>

<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Conseils généraux</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Aide à la replantation des vergers, équipements</li> <li>▪ ADHOM</li> <li>▪ Diversifications</li> <li>▪ Agriculture de précision</li> <li>▪ « Projets structurants »</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ écologie, patrimoine, biodiversité, structuration du territoire</li> <li>▪ Sauvegarde des derniers maraîchers et horticulteurs</li> <li>▪ Ouvrir les exploitations aux territoires</li> <li>▪ Eau, biodiversité</li> <li>▪ Maintien agri PU, environnement, diversifications, filières, patrimoine bâti, emplois.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Appréciation et appropriation du paysage agricole facilitées.</li> <li>▪ Liens économiques potentiels élargis avec le territoire</li> <li>▪ Lisibilité de la multifonctionnalité agricole</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Conseil régional</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ PRIMHEUR (25 à 35%, +10% si bio, max 50 K€/an)</li> <li>▪ PREVAIR (50 K€ max)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Aider les exploitations peu ou pas aidées par la PAC et les certifications</li> <li>▪ « <i>Soutenir l'agriculture spécialisée : modernisation et compétitivité</i> »</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Diversification de l'agriculture IdF et de ses liens au territoire</li> <li>▪ PREVAIR indexé sur « liens urbains et ruraux »</li> </ul>

# Des politiques de structures réparatrices

---

- PNR, Conseils généraux et régional en première ligne
- Soutiens économiques dirigés vers filières peu ou pas aidées par la **PAC** et aux initiatives de **diversification** qui ouvrent les exploitations sur le territoire
- Critères de soutien plus ciblés que ceux de la PAC vers **l'environnement** ou **périurbain**, sauf Région qui soutien l'investissement des spécialisés (PRIMHEUR) sans condition.

### 3. Politiques de qualité des produits et milieux agricoles : *valoriser l'ensemble auprès des consommateurs – usagers.*

Niveau local	Moyens	Objectifs	Proximités induites
PNR	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Marque Parc</li> <li>■ Accompagnement à élaboration MAE</li> <li>■ Lutte contre nuisances</li> <li>■ Paysage</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Identité</li> <li>■ Biodiversité</li> <li>■ Bon voisinage</li> <li>■ Qualité, tourisme</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Qualité des produits liée à qualité du milieu et identité du paysage</li> </ul>
CG	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Aide baisse des intrants</li> <li>■ SDEN (Schéma Départemental des Espaces Naturels)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Eau</li> <li>■ Qualifier des espaces prioritaires, faire reconnaître leurs fonctions</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Responsabilisation locale des agris / qté eau</li> <li>■ Différentiation des aides selon fonctions attribuées</li> </ul>
Conseil régional	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ CERVIA (Valoris. et innovation agri et alim)</li> <li>■ PRAIRIE</li> <li>■ Soutien au GABio</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Promotion</li> <li>■ Environnement</li> <li>■ Emplois A et AA</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Réduction du déficit offre / demande de Qté</li> </ul>

# Produits et milieux plus ou moins associés par les politiques de qualité

---

- PNR, Conseils généraux et régional aux premiers rôles
- PNR Vexin Français : « limitation des nuisances sonores, olfactives et visuelles ».
- Impact des politiques de (re)qualification sur population très dépendant de la communication institutionnelle
- Choix politique dans le lien ou non entre les deux volets de cet axe (produits et milieux) : entre soutien des « paysans » ou des « exploitants ». Les PNR et le Conseil régional les associent indirectement.

## 4. Politiques de commercialisation : *favoriser les échanges producteurs - consommateurs*

<b>Niveau local</b>	<b>Moyens</b>	<b>Objectifs</b>	<b>Proximités induites</b>
Commune	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Modernisation et attractivité des marchés</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Animation, vie locale, accessibilité</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Attachement aux producteurs ou aux produits</li> </ul>
PNR	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Pain du Vexin</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Image et intégration</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Possibilité de « manger son paysage »</li> </ul>
Conseils généraux	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Restauration collective</li> <li>■ Circuits courts, Produits et Terroirs</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Santé</li> <li>■ Soutien à l'économie locale</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Culture locale</li> <li>■ Liens interpersonnels</li> </ul>
Conseil régional	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ CERVIA</li> <li>■ Cantines</li> <li>■ Rungis (carreau)</li> <li>■ Aide emplois (AMAP)</li> <li>■ Aide aux points de vente et marchés</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Débouchés</li> <li>■ Dvt de la vente directe</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Entre A et IAA ou entre producteurs et conso</li> </ul>



# Politiques de commercialisation : circuits courts et proximités s'entremêlent

---

- Tous les niveaux impliqués
- Important travail de mise en réseau, reconstituer les circuits éclatés.
- Décalage entre les discours et les pratiques des collectivités sur leur propre approvisionnement
- Question du poids politique des CL sur les GMS
- Proximités recherchées (parfois de loin pour la vente directe !) ou ignorées (cantines).

# 5. Politiques de patrimonialisation

Niveau local	Moyens	Objectifs	Proximités induites
Communes	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Bulletin municipal</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Identité et activités locales</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Culture locale, commune</li> </ul>
Communauté de communes ou d'agglomération	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Sentiers, panneaux</li> <li>■ Association</li> <li>■ Site internet, charte</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Sensibilisation, adhésion, respect</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ (re)connaissance, responsabilisation</li> </ul>
PNR	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Communication</li> <li>■ Fêtes, sentiers</li> <li>■ Races locales</li> <li>■ Transformation</li> <li>■ Conservatoires</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Identification, affirmation culturelle, fierté locale.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Public plus ou moins proche selon implication des écoles, associations etc...</li> </ul>
Conseils généraux	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Atlas des paysages</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Compréhension</li> </ul>	
Conseil régional	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Salons, Purple</li> <li>■ Terres en villes</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Mise en réseau</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Rayonnement</li> </ul>

# Les politiques de patrimonialisation : l'agriculture valorisée et célébrée par les urbains

---

- La politique la plus partagée entre les différents niveaux. Beaucoup d'actions soutenues par plusieurs niveaux de CL.
- Valorisation directe des autres politiques
- Difficultés à évaluer les oublis de cette communication et le degré d'appropriation des personnes les plus extérieures.
- Agriculteurs pas forcément coopérateurs de ces politiques et donc pas toujours « rapprochés » dans les liens.

# Bilan des 5 approches politiques et des proximités induites

- **Foncière** : s'applique à toute l'agriculture mais déterminante sur secteurs clefs, permet appropriation d'un paysage par habitants sur long terme. Planification peu coûteuse mais portage oui. Défis politique (SAFER). Intérêt général mais pas forcément des particuliers agris.
- **Structures** : orientations des aides à l'investissements : correction de la PAC ou des orientations (trop) dominantes, réponses à attentes sociales contre investissements.
- **Produits et milieux** : soutien en fonctionnement, important travail de lancement. Qualité, responsabilité, fierté : terreau pour désirs de liens.
- **Commercialisation** : travail de remise en circuits, à la recherche du producteur ou du consommateur selon les cas.
- **Patrimoine** : ouvre l'agriculture à d'autres cultures (qui bousculent les agris). Rapproche les habitants de l'agriculture mais pas des agris si peu impliqués.